



LA ENTREVISTA: MICHAEL CICHON

DIRECTOR DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA OIT

“SEGURIDAD SOCIAL BÁSICA”: PUNTO DE ENCUENTRO ENTRE CRECIMIENTO Y EQUIDAD



Mientras que el Foro Mundial sobre Seguridad Social se llevó a cabo en Moscú este mes de septiembre, la OIT, a través de su Campaña mundial sobre seguridad social y cobertura para todos promueve la idea de la seguridad social básica. Se trata de una estrategia con miras a alcanzar el primero de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es decir, reducir la pobreza extrema a la mitad; es también la ocasión de invertir desde ahora en la cobertura del 80 por ciento de la población mundial que carece de protección social adecuada. Entrevista a Michael Cichon, Director del Departamento de Seguridad Social de la OIT. Entrevistadora: Laetitia Dard.

¿Por qué razón la extensión de la seguridad social se encuentra desde hace poco a la cabeza de la agenda internacional?

Michael : Durante años hemos seguido un paradigma según el cual los países en desarrollo deben crecer económicamente antes que puedan redistribuir la riqueza y combatir la pobreza. Pero esto no funciona, si no, ¿cómo se explica que países con el mismo nivel de ingresos per capita tengan diferentes niveles de pobreza? El crecimiento no funciona por sí solo para los pobres.

Si queremos alcanzar en 2015 los objetivos de Desarrollo del Milenio, especialmente el primer objetivo que consiste en reducir la pobreza a la mitad, tenemos que construir canales que permitan llevar gradualmente el crecimiento a los pobres. Y es precisamente lo que los sistemas de seguridad social en el contexto de un país en desarrollo deberían hacer: crear sistemas de redistribución que beneficien real y directamente a los pobres.

De hecho, el G8 reconoció que la seguridad social debería formar parte de cualquier modelo de desarrollo; existe el compromiso de mejorar los servicios de asesoramiento y la asistencia técnica para la creación de sistemas de protección social.

¿Por qué es esencial que un país en desarrollo mejore su sistema de seguridad social?

Michael : Consideramos la protección social como una inversión en el desarrollo. Es necesario compartir y equilibrar las inversiones de un país entre inversión social y una sólida infraestructura, las inversiones físicas.

Solía afirmarse que la prioridad era que el país invirtiese en infraestructura antes que en programas sociales; esto es, construir puentes, carreteras, telecomunicaciones. De acuerdo,

pero ¿cómo? Si hay carreteras pero nadie las usa porque nadie sabe manejar, no tiene sentido; y si la gente no puede trabajar porque no goza de buena salud; y si no puede ser productiva porque no fue a la escuela dado que tuvo que trabajar desde temprana edad... Se pueden construir todas las carreteras y aeropuertos y unidades de telecomunicación que uno quiera; esto no crea mano de obra productiva.

¿Pero el costo merecería la pena?

Michael : Esto no cuesta nada porque la protección social contribuye a un incremento de la productividad del trabajador. Un estudio realizado en México, por ejemplo, muestra que la actividad laboral – dada por el nivel de ingresos – en el caso de personas que se habían beneficiado de programas para los jóvenes y para las familias durante su adolescencia aumentó en cerca del 20 por ciento a lo largo de su ciclo vital comparada con la de los que no se beneficiaron con dichos programas. Esta productividad compensa por sí sola el coste de las prestaciones sociales.

La seguridad social también contribuye a la cohesión social, prerrequisito de cualquier inversión a largo plazo. Nadie invierte a largo plazo en una sociedad insegura y socialmente inestable. El Banco Mundial reconoce que la pobreza y la desigualdad en un país pueden conducir a la inseguridad, y esto socava seriamente la inversión internacional y local en un país. La seguridad social contribuye pues al crecimiento a largo plazo.

La cobertura social universal es un objetivo ambicioso, ¿es viable financiera y técnicamente?

Michael : Hemos hecho estimaciones para saber cuántos países en desarrollo podrían efectivamente financiar un sistema básico, y encontramos que de los 12 países analizados,



LA ENTREVISTA: MICHAEL CICHON

DIRECTOR DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA OIT



que carecen de dichos sistemas, 10 pueden financiar cierta forma de seguridad social básica sin el aporte de ayuda externa.

En un país como Tanzania o Senegal, si se gastara entre un tres a un cuatro por ciento del PIB en seguridad social, el número de personas pobres podría reducirse en un 40 por ciento, lo que es una regla general, por supuesto. El tres a cuatro por ciento del PIB representa cerca del 25 por ciento de los presupuestos de estos gobiernos, los cuales deberían ser reasignados.

Es necesario que las prioridades políticas de los países se concentren en la redistribución y no en otros gastos, como la defensa. Además de la voluntad política, se requiere un proceso de consenso nacional que incluya a los empleadores y a los trabajadores. Esto no se hace de la noche a la mañana, ni en un año, pero sí es posible hacerlo en el marco de un plan de desarrollo de diez años.

¿Existen países en desarrollo que hayan logrado extender su sistema de seguridad social?

Michael : Tenemos muchas experiencias positivas en varios países en desarrollo, pero si analizamos la historia, encontramos que todos los países de la OCDE que son prósperos hoy en día empezaron a desarrollar sus sistemas de seguridad social cuando eran pobres, e incluían estos sistemas en su modelo de crecimiento. El paradigma – que nosotros llamamos el nuevo paradigma de desarrollo – estabilizaría primero las sociedades y a continuación las economías, favoreciendo un crecimiento equitativo y una redistribución de la riqueza durante la fase de crecimiento.

Doy un ejemplo concreto: Namibia tiene un sistema de pensión universal modesto con un impacto indiscutible en la pobreza relacionada con la vejez; pero lo más importante es que también tiene un impacto en la familia: la tasa de escolarización de las niñas así como su peso y altura son correlativos a la existencia de una pensión en la familia, pues en este país las abuelas suelen pagar las matrículas escolares y comprar la comida para toda la familia.

La cuestión es saber si se puede pagar una pensión de vejez u otra prestación aun en el pueblo más remoto. Esto ocurre en Sudáfrica, en un país como Namibia o Nepal. Por tanto, es posible. En principio no es imposible. Si se pueden distribuir latas de Coca-Cola en el

pueblo africano más remoto, muy bien podríamos pagar una pensión.

¿Cuál es la iniciativa de la OIT para apoyar el proceso de extensión de la protección social para todos?

Michael : La Campaña mundial sobre seguridad social y cobertura para todos de la OIT promueve la idea de una seguridad social básica. En su calidad de organización normativa, la OIT lleva a cabo un proceso con miras a establecer un nivel mínimo, aceptado mundialmente, de prestaciones y de seguridad al alcance de cualquier persona en el mundo, y que no se debería recortar. Los instrumentos ya definidos protegen a las personas que pagan impuestos o cotizan a partir de ingresos regulares, pero son insuficientes para los que no cotizan. Hemos de volver a las normas de la OIT que ya en 1944 solicitaban la seguridad del ingreso básico universal y el acceso universal a la asistencia médica, y procurar que estas ideas se conviertan en el instrumento de una verdadera base social para todos. No cabe duda de que la sociedad mundial puede financiar este proyecto. Al mismo tiempo seguiremos apoyando a los países a implementar sistemas de seguridad social básica a través de nuestro Programa STEP y de otras actividades.

Todo mundo debería beneficiarse de una protección básica. Nadie debería encontrarse en una situación que le haga padecer hambre. Todos los niños deberían poder ir a la escuela, todos deberíamos tener acceso al paquete mínimo esencial de servicios de salud, todos deberíamos tener acceso a una pensión mínima en caso de vejez o discapacidad. Esto nos liberaría de los riesgos más comunes. Esto evitaría al menos que la gente muera en las calles